

家用快篩試劑：不患寡、患不均？

雙合耳鼻喉科聯合診所 李志宏

疾病管制署（下稱疾管署）表示，為有效運用COVID-19家用快篩試劑^①，發揮庫存防疫物資最大效益，並保護脆弱族群早期檢測及時獲得適當的醫療照護，委請中華民國藥師公會全國聯合會，將自今(5/6)日起於全台4,500餘家健保特約藥局^②（藥局名單可至疾管署官網查詢）提供COVID-19家用快篩試劑，有需求的民眾可自由免費領取。快篩試劑的物流作業會陸續鋪貨到藥局，已收到快篩試劑的藥局會上架提供給有需求的民眾，並預計明(5/7)日合作的藥局全數會收到，5月8日以後合作藥局皆可提供。疾管署表示，該署今年初曾於桃園國際機場等國際港埠提供 COVID-19 家用快篩試劑予出（入）境旅客自由領取^③，後續也接獲民眾反映應比照前開措施，免費提供COVID-19家用快篩試劑予國內有需求民眾，因此，疾管署與中華民國藥師公會全國聯合會合作，自今(5/6)日起，於上開藥局提供免費COVID-19家用快篩試劑，民眾於領處方藥物、購買藥品、醫療器材、保健食品等原因至藥局時，如有相關症狀及篩檢需求，可即時領取COVID-19家用快篩試劑及諮詢相關醫療服務。COVID-19家用快篩試劑數量有限，領取完畢即提早結束。（「疾管署將自113年5月6日起，透過4,500家藥局提供COVID-19家用快篩試劑，歡迎民眾踴躍領取」焦點新聞，疾病管制署，民國113年5月6日。）有關今(3/9)外界質疑「政府花了近千萬，請人在桃機發即期快篩」一事，疾病管制署（下稱疾管署）說明如下：一、為因應國際呼吸道疾病疫情及農曆春節入（出）境旅客

驟增，可能增加病毒傳播風險，為使旅客於入（出）境14天內有症狀時能分辨呼吸道疾病，自今(2024)年1月3日起於桃園國際機場、1月17日起於高雄國際機場及金門小三通港埠、2月1日起於馬祖小三通港埠，免費提供COVID-19家用快篩試劑予入（出）境旅客自由領取之措施，…目前快篩試劑儲備量尚有1,745萬劑^④。二、其中桃園國際機場國際旅客航運量大，疾管署機場檢疫核心人力已專注於有症狀旅客的採檢和後送，…採購過程均符合法令規定，絕無不法或圖利之情事。（「疾管署說明有關國際機場港埠提供 COVID-19 家用快篩試劑予入（出）境旅客發放作業」焦點新聞，疾病管制署，民國113年3月9日。）

「需不需要家用快篩試劑？免費贈送的喔…。」醫師家族的元旦旅遊回到桃園機場，提行李出關當下碰到的情境。

「快連絡接機的司機！」醫師覺得納悶：出國五日，難道本地新冠疫情又升溫嗎？

「已經約好在28號候車處了…」小女兒下機後立即連絡，接著她好奇地問：「她們在發什麼免費的東西？」因為醫師早訓練家人絕對不能拿路上免費贈送的東西，因為確實…風險極大！

「免錢的…雄貴！」大女兒的回應。

「知道就好！」醫師很欣慰女兒們都記得這警語。

「這裡還有一攤…」小女兒驚訝電動門出口右轉處也在發放。

「我看清楚了…是COVID-19家用快篩試劑。」視力極佳大女兒的發現，接著問：「在日本感冒的愛爸被識破了？」

「政府這麼厲害…」三位女生哈哈大笑起來。

「ㄟ…怎麼了？我又不是 COVID-19，是日本太冷又被大地震嚇到的感冒。」醫師以臨床經驗就很有自信來診斷 COVID-19、不需要借助快篩試劑。

「就是這感冒，害我們都不能吃冰淇淋。」大女兒對日本冰淇淋情有獨鍾。

「就是啊…壞爸爸！」

「壞爸爸…」大、小女兒都是醫師心頭的那塊肉。

「如果不是疫情，為何要在機場發放免費的快篩試劑？」在等接機司機時，醫師娘發言了。

「可能是即期試劑？」醫師依照過往經驗反射性回答。

「真假？要不我回頭拿一份看看…」最注重商品日期的小女兒接話。

「別鬧！用不到時要拿到哪裡回收？」醫師娘媽媽出面制止。

「拿到診所醫療廢棄物資源回收啊！」有概念的小女兒。

「應該不必這麼麻煩吧？」大女兒不認同。

「都說是『家用』快篩試劑了…你們不必想得太複雜。」醫師來解惑。

「這樣也太草率了吧？」特別注重環保的小女兒有些困惑。

「不然妳以為他們以前怎麼回收？」大女兒很有自信地回覆。

「沒錯！就當一般垃圾處理。」醫師又來解惑，此時接機的司機也到了。

「請問司機大哥，這幾天臺灣有疫情嗎？」小女兒問。

「沒聽說啊，怎麼了？」

「因為裡面在發家用快篩試劑。」小女兒說。

「原來如此！昨天有一位韓國客人在問我這事，接著把快篩試劑拿給我看，我們兩個都不知道為什麼？」

「消化庫存啊…」醫師的大白話。

「所以是即期品嗎？昨天忘了看快篩試劑有效日期。」司機大哥恍然大悟。

「韓國客人有帶走這個快篩試劑嗎？」小女兒又問。

「沒有！我幫他看完並轉述後就送給我。」

「那你怎麼處理它？」小女兒確實是個好問問題的學生。

「回家後馬上扔垃圾桶啊！」

「一般垃圾桶嗎？」

「當然！有專用垃圾桶嗎？」司機這樣回答、醫師在旁偷笑。

「你都不需要家用快篩試劑？」

「家裡都一大堆了！應該有不少已經過期…」

「一大堆？你都花自己的錢買嗎？」

「都是送的、不用花錢！」

「免錢ㄟ…」大女兒起個頭，「雄貴！」小女兒接話。

「工會、學校、市場、里長…都在送！不拿還會生氣。」司機細數疫情期間收到家用快篩試劑的不同來源。

「上個月里長也跟我提到要送診所一大箱家用快篩試劑…嚇死我了，趕緊拒絕！」醫師此時想到還是心驚驚。

「里長送給診所？好奇怪…怎麼不是衛生局送的？」司機問醫師。

「問得好！我拒絕後，她說直接交回給聯合醫院。」醫師回憶起當時情景，接著說：「其實疾病管制署在兩三年前也有送家用快篩試劑給診所的計畫，稱為『加強監測方案』，不過只發給社區定點診所，不是全面發放。」

「因為小氣，所以剩下很多嗎？」金錢概念明顯的小女兒問。

「知道就好、不要亂宣傳！」知女莫若父的醫師哈哈大笑起來。

「你們這一家子真有趣。」司機大哥也笑起來，接著問：「貴府也有很多家用快篩試劑嗎？」

「一劑都沒有、也沒買過！」兩姐妹異口同聲回答。

「好強！」司機露出不可思議的表情。

「最近網路瘋傳拿可樂和橘子汁做試驗，分別滴了幾滴到快篩試劑檢測，過了幾分鐘之後試紙上果然出現兩條線，也就是陽性結果。」愛瀏覽網路大女兒的觀察。

「就是啊！剛提到參加『加強監測方案』的診所所有700家左右，以快篩檢驗出陽性的病人不到千人…也就是平均一家診所不到兩人，讓我更懷疑這些數據的真實性。」醫師說出自己心中的疑惑。

「輸給你的…臨床經驗診斷…的正確率。」醫師娘特別強調「臨床經驗診斷」的觀念，因為全家都不是用快篩試劑來確定診斷。

「醫師的專業越來越不值了…」醫師早已對此麻痺，接著感慨繼續講：「所以醫…得…越來越沉淪。」

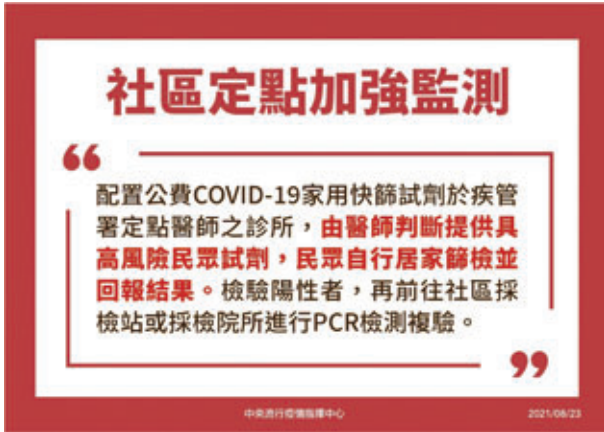
「啥？」司機大哥真的嚇到了。

「他是講所得的得、不是道德的德！」醫師娘出來解釋。

「信不信？如果快篩試劑沒發完…接下來就選擇高雄國際機場及小三通港埠等地，直到發完為止。」醫師很有自信地說。（全文完）

問題①：發放「公費COVID-19家用快篩試劑」之濫觴在診所。

解答：中央流行疫情指揮中心於民國110年8月23日表示，全球Delta變異株日益擴散且其傳播力強，我國境外移入病例有增加趨勢，為降低該病毒進入國內社區風險，與及時偵測國內



圖一 社區定點加強監測方案（圖片來源：中央流行疫情指揮中心）

病例阻斷傳播鏈，擬定COVID-19加強監測方案（圖一）合約診所，由醫師判斷對具高風險民眾提供試劑，由民眾自行居家篩檢並回報快篩結果。檢驗為陽性時，再前往社區採檢站或採檢院所進行PCR檢測複驗，以強化基層診所監測能力。…（參考「為防堵 Delta 變異株入侵社區，指揮中心啟動COVID-19加強監測方案」焦點新聞，疾病管制署，2021-08-23。）

中央流行疫情指揮中心於民國111年6月30日表示，考量目前國內COVID-19疫情逐漸趨緩，但全球COVID-19疫情依然嚴峻，且變異株影響疫情回升之風險威脅持續存在，為持續保持警戒及加強社區監測，指揮中心將自2022年7月1日起再延長COVID-19社區加強監測方案至今年12月31日，且為提高偏鄉及離島地區民眾取用公費家用快篩試劑的可近性，並維持社區監測量能，擴增約 37 家偏鄉及離島地區診所或衛生所加入，截至目前全國共有737家定點診所

參與，指揮中心呼籲有出現呼吸道症狀的民眾善加利用。指揮中心統計，自2021年8月30日起推動社區定點診所配合辦理發放公費COVID-19家用快篩試劑計畫，迄今21個縣市已發放約25萬劑公費COVID-19家用快篩試劑，於有效監測下至少發現981人快篩陽性及36,181人PCR陽性。…（參考「延長社區定點診所配合辦理發放公費COVID-19家用快篩試劑計畫，擴增37家偏鄉及離島地區定點診所參與，請民眾善加利用」焦點新聞，疾病管制署，111-06-30。）

據前述相距一年的二篇官署報導，不難觀察到幾個與發放藥局不同的對比數據：一、111年社區配合辦理定點發放的診所只有737家，113年社區藥局配合免費發放高達4,500家（註：因為有公會的協助？）；二、2年前執行「加強監測方案」10個月，共發放約25萬劑公費COVID-19家用快篩試劑，今年發放給社區藥局的高達1,745萬劑（註：因為有公會的協助？）；三、使用25萬劑家用快篩試劑，至少篩出981人陽性及36,181人PCR陽性（註：981人快篩陽性vs. 36,181人PCR陽性？相差36倍有餘！怪怪的…）。最後，診所是義務服務、藥局卻是有償服務（註：指行政管理費用）？

問題②：送免費「(防疫)物資」到健保特約藥局，快篩試劑是首例嗎？

解答：依據 2020-03-31「第五版新型冠狀病毒感染臨床處置暫行指引已修訂完成，請醫師參考指引進行疑似與確診個案之診療及處置」（疾病管制署致醫界通函第423號）重點2：…

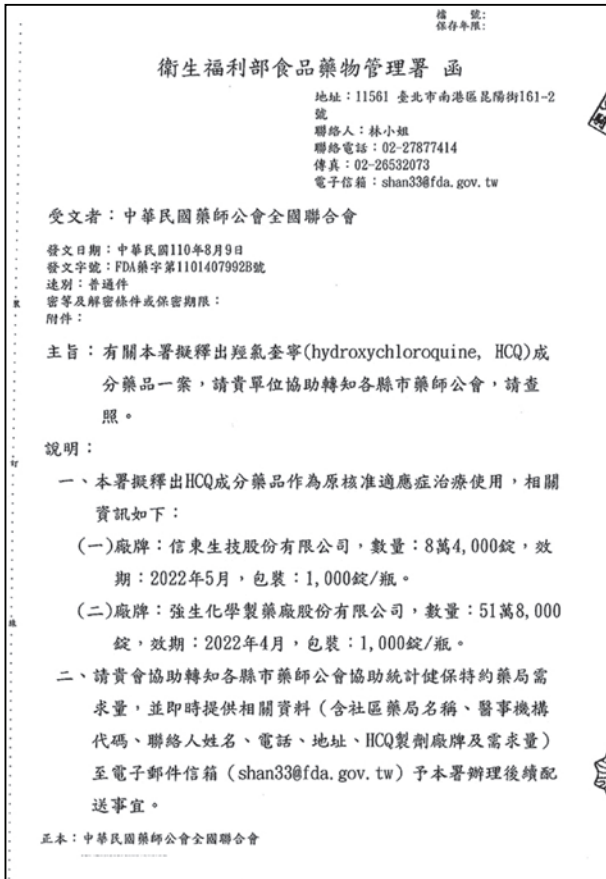


目前尚無證據支持任何抗病毒藥物治療疑似或確診SARS-CoV-2患者，但參考近期國外文獻，新增 Hydroxychloroquine（羥氯奎寧）用藥相關說明，患者經主治醫師評估與充分告知後，可考慮參照建議劑量使用。此「臨床處置暫行指引」出現後，可以預見全民瘋搶此「（防疫）物資」必然發生！食品藥物管理署於 2020-04-08 以新聞稿澄清：民國109年3月17日訂定之「嚴重特殊傳染性肺炎防疫期間藥品供應管理原則」，是為避免疫情期間發生藥品囤貨、供貨不均等情事，目前藥商仍持續按比例將該藥品分配至醫院、診所及藥局，以滿足原有臨床需求。另針對該藥品可能可用於治療新型冠狀病毒感染之需求，食藥署已請國內藥廠增加產能，並將配合防疫政策，優先供應經中央流行疫情指揮中心指定之醫療院所使用。針對指揮中心於民國109年3月26日新型冠狀病毒(SARS-CoV-2)感染臨床處置暫行指引第五版，將該藥品納入目前治療新型冠狀病毒感染用藥之一，食藥署已持續與國內相關藥商召開溝通會議，未來將可提高國內「羥氯奎寧」產能，以因應疫情所需。**食藥署同時呼籲醫療機構、藥局及藥商，切勿不當囤積藥品**。另提醒民眾，該藥品屬於處方藥品，應經醫師評估病情後處方使用，不可自行使用，以避免延誤病情或發生不良反應。（參考「澄清媒體報導食藥署禁止『羥氯奎寧』藥品出貨至診所一事」焦點新聞，食品藥物管理署，109-04-08）實際情形是「缺藥」，有錢也買不到！難道是藥廠生產不足嗎？還是真的被囤積？事隔一年後，總

算…。

全台六千六百多家社區藥局，近期陸續收到食藥署免費配送一罐共一千顆的奎寧。原來是去年傳出奎寧可治療新冠肺炎後，衛福部憂心全球斷貨，花費千萬元採購奎寧，但後來奎寧被移出新肺炎治療指引，避免公帑隨效期跟著報廢，**食藥署決議免費將採購奎寧送給社區藥局**。食藥署藥品組研究員洪秀勳指出，「這應該是**史上第一次免費送藥給醫療院所及藥局**」（筆者註：醫療院所應該是口誤）。美國前總統川普去年自爆服用奎寧「預防」新冠肺炎，讓奎寧聲名大噪，我國治療新冠患者指引一度也把奎寧納入其中。憂心全球斷貨，衛福部當時立即採購作為防疫物資，不料，不久奎寧即被證實治療新冠效果有限，而我國花費千萬，採購近一千五百萬顆的奎寧瞬間被「打入冷宮」，近期鑒於效期剩一年，食藥署決議「免費」送社區藥局，盼能在效期內銷庫存。藥師公會全聯會社區藥局主委邱議權表示，**疫情初期，奎寧幾乎是「一顆難求」**，如今需求大減，突然配送對部分藥局可能是負擔，但藥品免費，不會有成本的問題，將盡力協助把剩餘的奎寧提供持處方箋的患者。（參考「史上首次！食藥署砸千萬搶奎寧失策 免費配送藥局銷庫存」，記者陳雨鑫，聯合報，2021-04-03）由此可見：到底是誰在囤積奎寧？

原以為只免費送一次，沒想到事隔四個月還有另一批：60萬2千錠（即602罐，圖二）。



圖二 食品藥物管理署免費釋出羥氯奎寧公文 2021.08.09

問題③：疾病管制署於「機場」及「小三通港埠」自行發放家用快篩試劑成果。

解 答：疾管署表示，因應近期全球呼吸道疾病發生率上升，且農曆春節將至，預期未來入出境旅客數將驟增，可能增加病毒傳播風險，為保障民眾健康，疾管署宣布自明(3)日起，於桃園國際機場定點定時提供每人1盒COVID-19家用快篩試劑予入出境旅客自由領取(圖三)，供旅客於有症狀時使用，以及時分



圖三 桃園機場定時定點提供家用快篩(圖片來源：疾病管制署)

辨是否為COVID-19感染，並有助於後續就醫診治。前述提供COVID-19家用快篩措施，預定自今(2024)年1月3日起每日上午7時至晚間10時30分，於桃園國際機場第一航廈及第二航廈之接機大廳及出境大廳共4據點，提供旅客於入出境時自由領取，每人1盒(依現貨盒裝數量約4或5劑)，預計至少執行至春節連假後。(參考「因應新冠疫情持續及春節入出境人潮，疾管署將自2024年1月3日起，於桃園國際機場定點定時提供COVID-19家用快篩，歡迎旅客於入出境時領取，並提醒民眾儘速接種新冠XBB疫苗」焦點新聞，疾病管制署，民國113-1-2。)疾管署統計，自去(2023)年11月26日起實施中港澳入境有症狀旅客「定點監測、鼓勵採檢」措施，截至1月14日已採檢386人，其中273人為陽性，檢出陽性仍以流感(67.4%)及新冠(16.1%)為主，…。疾管署說明，自今年1月3日起於桃園國際機場提供 COVID-19 家用快篩試劑予入出境旅客自由領取，截至今年1月15日，旅

客領取試劑數量已達30.1萬人次，民眾接受度高，領取狀況踴躍，考量國際疫情升溫及評估機場港埠檢疫量能許可，增加下列二處地點提供入境旅客領取COVID-19家用快篩試劑：自今(2024)年1月17日起，於金門小三通港埠（水頭碼頭）每日上午9時30分至晚間6時30分，以及於高雄國際機場每日上午8時至晚間10時30分，於入境處定點定時提供COVID-19家用快篩試劑予入境旅客自由領取，每人1盒（依現貨盒裝數量約4或5劑），預計至少執行至2月底，再視疫情狀況於連假後決定是否延長。（參考「自2024年1月17日起，於金門小三通港埠及高雄國際機場入境處定點定時提供COVID-19家用快篩試劑，歡迎旅客領取使用，並呼籲民眾儘早接種新冠XBB疫苗」焦點新聞，疾病管制署，民國113年1月16日。）

疾病管制署自今(2024)年1月3日起於桃園國際機場、1月17日起於高雄國際機場及金門小三通港埠、2月1日起於馬祖小三通港埠，免費提供COVID-19家用快篩試劑予入（出）境旅客自由領取之措施，截至3月8日，旅客領取試劑總量已達178.6萬人次（約791萬劑，其中桃園機場748萬劑），近期平均每日發放量為每日入境5.4萬劑、每日出境4.6萬劑，合計每日約發放10萬劑，顯示民眾接受度高。新冠快篩試劑係於疫情指揮中心期間時所採購，當時盤點後疫情時期，亦即去(2023)年秋冬至今，新冠肺炎亦可能捲土重來，故當時將效期可達今年的快篩試劑留存做為物資整備，供此波疫情使用，另目前快篩試劑儲備量尚有1,745萬劑。因此

疾管署依政府採購法辦理COVID-19家用快篩試劑發放作業勞務承攬採購案，採公開招標，採購案決標金額為935萬元整。採購經費包括人員薪資、勞/健保、幹部加給、教育訓練、制服等行政管理費用，服務內容為三個月執行期間（含春節連假）每日上午7時至晚上11時於桃園國際機場辦理COVID-19家用快篩試劑的發放、補貨及快篩試劑入出倉搬運作業，二個航廈出入境均各設置2個發放點，總共8個發放點。早晚班各需管理幹部1人，工作人員15人，各16人，每日共計32人，依勞基法輪休，故單月共需48人，每人每月薪資約4萬元，加上前述費用和行政管理費用。採購過程均符合法令規定，絕無不法或圖利之情事。

所以，即期新冠快篩試劑係疫情指揮中心所「採購留存」的「整備物資」，由疾病管制署負責後續「發放及處理」嗎？這種分工跟過去克流感(Tamiflu)的處理方式，明顯不同！

問題④：「COVID-19家用快篩試劑儲備量」及差別待遇的管理費用。

解答：有關今(5/8)日媒體報導「藥局免費快篩千萬劑效期短」一事，疾管署說明如下：1.為有效運用COVID-19家用快篩試劑，該署委請中華民國藥師公會全國聯合會（下稱藥師公會），自113年5月6日起於全台4,500餘家健保特約藥局設置COVID-19家用快篩試劑發送點，並依藥師公會規劃之試劑發放點，配送844萬餘劑家用快篩試劑至藥局，包括效期至113

年5月底約184萬劑、113年6月660萬劑。…3.本次發放作業疾管署與藥師公會合作，由藥師公會詢問藥局協助發放意願後，提供疾管署配送名單與配送數量，疾管署依該名單通知委託物流廠商配送家用快篩試劑至各藥局，倘藥局不願參與快篩試劑發放作業，可自行聯繫藥師公會。（參考「疾管署說明有關藥局提供予民眾COVID-19家用快篩試劑相關作業」焦點新聞，疾病管制署，民國113年5月8日。）

所以疾病管制署保有的「COVID-19 家用快篩試劑儲備量」，在3月9日有1,745萬劑；在5月8日尚有844萬劑（184萬劑+660萬劑），自行發放初估450萬劑／月，據此推測應在六月底就可以全數發放完畢，有必要再發給每家藥局「管理費用」代為發放嗎？中華民國醫師公會全國聯合會透過新聞稿指出，疾管署委請社區藥局發放免費快篩試劑，有給予相當管理費用，但基層診所同樣協助配合政府發放家用快篩，卻未能比照藥局獲得合理費用，讓第一線基層診所深感不公。疾管署發言人曾淑慧今天告訴中央社記者，這次藥局發放快篩，確實有透過藥師公會給予相關「行政管理費用」，至於基層醫療院所發放快篩，則在時空背景及協助發放性質上都有所不同。曾淑慧說明，當時是為因應國內COVID-19疫情，保障第一線醫療、防疫人員及民眾健康，撥配快篩試劑至醫療院所，而且目的是為利醫療院所診治病人時，能及時鑑別診斷，分辨是否為COVID-19感染，以利後續醫療處置或運用於公衛防疫用途，與這次發放快篩性質有所不同。（參考

「藥局助發快篩有補助引診所不滿 疾管署：研議中」，記者曾以寧，中央社，2024/5/12。）

